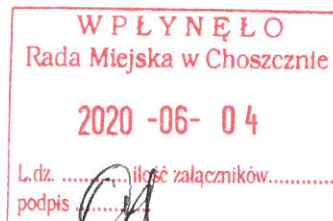




WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI



Szczecin, 04 czerwca 2020 r.

P-1.4131.143.2020.AB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

stwierdzam nieważność

§1 ust. 1 w zakresie wyrazów: „z dniem 26 września 2020 r.” oraz **§6** uchwały Nr XVI/143/2020 Rady Miejskiej w Choszczynie z dnia 15 maja 2020 r. w sprawie zamiaru likwidacji czterech filii Miejskiej Biblioteki Publicznej im. Marii Dąbrowskiej w Choszczynie oraz zamiaru dokonania zmian w statucie Miejskiej Biblioteki Publicznej im. Marii Dąbrowskiej w Choszczynie.

Uzasadnienie

W dniu 15 maja 2020 r. Rada Miejska w Choszczynie podjęła uchwałę Nr XVI/143/2020 w sprawie zamiaru likwidacji czterech filii Miejskiej Biblioteki Publicznej im. Marii Dąbrowskiej w Choszczynie oraz zamiaru dokonania zmian w statucie Miejskiej Biblioteki Publicznej im. Marii Dąbrowskiej w Choszczynie. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 20 maja 2020 r. W toku badania zgodności z prawem tego aktu stwierdzono, że w części w stopniu istotnym narusza on obowiązujący porządek prawny.

Materialnoprawną podstawę ww. uchwały stanowią przepisy ustawy o bibliotekach¹, w szczególności art. 13 ust. 2 tej ustawy. Zgodnie z tym przepisem *Organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem. Obowiązek ten dotyczy również zmiany statutu biblioteki w części dotyczącej zakresu działania i lokalizacji filii oraz oddziałów.*

W oparciu o ww. regulację, wypełniając obowiązek z niej wynikający, który stanowi warunek *sine qua non* zgodnego z prawem zlikwidowania filii gminnej biblioteki oraz wprowadzenia w statucie tej biblioteki zmian, Rada Miejska w Choszczynie postanowiła ogłosić zamiar likwidacji czterech filii Miejskiej Biblioteki Publicznej im. Marii Dąbrowskiej w Choszczynie oraz zamiar dokonania zmian w statucie tej jednostki organizacyjnej.

Uwzględniając fakt, że organizatorem wskazanej placówki w rozumieniu art. 8 ust. 2 pkt 2 ustawy o bibliotekach jest Gmina Choszczno, uprawnienie do podjęcia tego rodzaju uchwały przez Radę Miejską w Choszczynie nie budzi wątpliwości organu nadzoru. Za istotnie

¹ Ustawa z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019 r. poz. 1479).

sprzeczne z prawem uznać jednak należy wyznaczenie w §1 ust. 1 uchwały terminu likwidacji filii na dzień 26 września 2020 r. Podjęta uchwała stanowi bowiem w istocie wyrażenie przez Gminę Choszczno jako organizatora zamiaru likwidacji filii Miejskiej Biblioteki Publicznej im. Marii Dąbrowskiej w Choszcznie, a tym samym zmiany statutu tej jednostki, wobec czego, okres pomiędzy dniem jej podjęcia a faktyczną realizacją tych czynności (likwidacji filii i związaną z nią zmianą statutu Biblioteki) winien wynosić co najmniej 6 miesięcy. Oznacza to, że termin likwidacji filii Miejskiej Biblioteki Publicznej im. Marii Dąbrowskiej w Choszcznie i zmiana jej statutu nie może nastąpić wcześniej niż w dniu 15 listopada 2020 r.

Ponadto, nieprawidłowy jest także §6 uchwały w brzmieniu: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego”. W tym miejscu przywołać trzeba art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych² w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Przytoczony przepis ustawowy określa katalog aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Wśród nich z punktu widzenia działalności organów gminy istotne znaczenie mają uchwały będące aktami prawa miejscowego. Dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego ma znaczenie jedynie charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. Akty prawa miejscowego są to akty o charakterze normatywnym podejmowane przez terenowe organy administracji publicznej. Za ich pomocą organy administracji publicznej w sposób władczy określają reguły zachowania dotyczące generalnie oznaczonych kategorii podmiotów w abstrakcyjnie (a więc również niekonkretnie) wskazanych sytuacjach. Zatem cechą charakterystyczną tego typu

² Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

aktów jest wprowadzenie do porządku prawnego nowych norm prawnych, obowiązujących w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości danego organu. W przypadku organów gminy, wydawane przez te organy akty prawa miejscowego nakładają najczęściej na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach, bądź też przyznają tym podmiotom w określonych w tych aktach sytuacjach uprawnienia. O generalnym charakterze uchwały decyduje fakt, że na brzmienie jej przepisów będzie mógł się powołać każdy obywatel (z nieoznaczonego kręgu adresatów), natomiast abstrakcyjność przepisów uchwały to możliwość wielokrotnego stosowania jej postanowień.

Uchwała w przedmiocie wyrażenia jedynie intencji zlikwidowania filii biblioteki oraz zmiany jej statutu, a więc woli podjęcia określonych czynności, które mogą, choć nie muszą ostatecznie zakończyć się ich faktyczną realizacją, nie stanowi aktu prawa miejscowego, nie należy zatem do żadnej z ww. kategorii aktów prawnych, tym samym, uzależnienie jej wejścia w życie od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym jest wadliwe.

Mając na uwadze przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności **§1 ust. 1** w zakresie wyrazów: „**z dniem 26 września 2020 r.**” oraz **§6** uchwały Nr XVI/143/2020 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 15 maja 2020 r. *w sprawie zamiaru likwidacji czterech filii Miejskiej Biblioteki Publicznej im. Marii Dąbrowskiej w Choszcznie oraz zamiaru dokonania zmian w statucie Miejskiej Biblioteki Publicznej im. Marii Dąbrowskiej w Choszcznie*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wicewojewoda Zachodniopomorski

Marek Subocz

otrzymują:

1. Rada Miejska w Choszcznie,
2. a.a.